



CONCELLO DE SADA

Edificio de uso administrativo
Avda. da Mariña, 25 (Sada)
15160 Sada
(A Coruña)
Tfno.: 981 620 075 Fax.: 981 621 274

PLAN ANUAL NORMATIVO 2020 CONCELLO DE SADA



CONCELLO DE SADA

Edificio de uso administrativo
Avda. da Mariña, 25 (Sada)
15160 Sada
(A Coruña)
Tfno.: 981 620 075 Fax.: 981 621 274

ÍNDICE

1. MOTIVACIÓN.
2. CONTEXTO.
3. OBXECTIVOS.



CONCELLO DE SADA

Edificio de uso administrativo
Avda. da Mariña, 25 (Sada)
15160 Sada
(A Coruña)
Tfno.: 981 620 075 Fax.: 981 621 274

1. MOTIVACIÓN

A Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento administrativo común das administracións públicas establece no art. 132 a obrigatoriedade de establecer anualmente un Plan Normativo que conterá as iniciativas legais ou regulamentarias que se prevean aprobar para o ano seguinte. Unha vez aprobado o Plan deberase publicar no Portal de Transparencia do Concello de Sada.

A potestade normativa local ven atribuída por Lei a algúns entes locais para poder innovar o Ordenamento Xurídico mediante disposicións de carácter xeral, de rango regulamentario, así se recoñece no art. 4.1.^a) da Lei 7/85, do 2 de abril, de bases do réxime local.

É ao pleno do Concello a quen lle compete a aprobación inicial e definitiva das normas en que se articula a potestade regulamentaria, por ter atribuída dita competencia no art. 22.2.d) da Lei 7/85.

Denomínase ordenanza á potestade normativa local reguladora da actividade dos veciños e particulares, e regulamento á potestade normativa local reguladora dos servizos e órganos municipais.

Os regulamentos constitúen a base para uns bos resultados no funcionamento dos órganos e servizos municipais.

Nas ordenanzas municipais plásmanse os requisitos e condicións de desenvolvemento de múltiples actividades que os cidadáns han de realizar e, ao regular os procedementos, inciden, tanto nos cidadáns, que deben saber que cargas administrativas asumen en cada caso, como nos operadores públicos, quenes han de actuar no desenvolvemento dos procedementos que ditas normas regulan.

De maneira que é preciso que esas determinacións do funcionamento de calquera institución ou servizo público sexan claras, coñecidas, coherentes co resto do ordenamento xurídico e cos obxectivos de organización, ao servizo da cidadanía. De forma que se as normas xurídicas non responden ás necesidades do contexto social ao que serven, ou non están ben elaboradas, ou non son coñecidas ou aplicadas, os efectos que producen son os contrarios á súa finalidade regulatoria, xerando inseguridade xurídica, confusión e distancia entre as necesidades da cidadanía e acción da Administración Pública.



CONCELLO DE SADA

Edificio de uso administrativo
Avda. da Mariña, 25 (Sada)
15160 Sada
(A Coruña)
Tfno.: 981 620 075 Fax.: 981 621 274

2. CONTEXTO.

Na Comunicación da Comisión ao Consello e ao Parlamento Europeo, do 16 de marzo de 2005, “Legislar mellor para potenciar el crecimiento y el empleo de la Unión Europea”, a Comisión recomendaba que todos os Estados membros establecesen estratexias para legislar mellor e, en particular, sistemas nacionais de avaliación de impacto que permitisen determinar as consecuencias económicas, sociais e mediambientais dunha norma, así como as estruturas de apoio adaptadas ás súas circunstancias nacionais.

Os diversos informes internacionais sobre a materia definen a regulación intelixente como un marco xurídico de calidade, que permite o cumprimento dun obxectivo regulador á vez que ofrece os incentivos adecuados para dinamizar a actividade económica, permite simplificar procesos e reducir cargas administrativas. Para iso, resulta esencial un adecuado análise de impacto das normas de forma continua, tanto ex ante como ex post, así como a participación dos cidadáns e empresas nos procesos de elaboración normativa, pois sobre eles recae o cumprimento das leis.

Na última década, a [Lei 17/2009, do 23 de novembro](#), e a Lei 2/2011, do 4 de marzo, supuxeron un avance na implantación dos principios de boa regulación, especialmente no referido ao exercicio das actividades económicas. Tamén a [Lei 20/2013, do 9 de decembro](#), deu importantes pasos adicionais, ao poñer a disposición dos cidadáns a información con relevancia xurídica propia do procedemento de elaboración de normas.

Sen embargo o lexislador da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento administrativo común das administracións públicas considera necesario contar cunha nova regulación que, terminando coa dispersión normativa existente, reforce a participación cidadá, a seguridade xurídica e a revisión do ordenamento. De forma que con estes obxectivos, establece as bases con arranxo ás cales se ha de desenvolver a iniciativa legislativa e a potestade regulamentaria das Administracións Públicas co obxecto de asegurar o seu exercicio de acordo cos principios de boa regulación, garantir de modo adecuado a audiencia e participación dos cidadáns na elaboración das normas e lograr a predictibilidade e avaliación pública do ordenamento, como corolario imprescindible do dereito constitucional á seguridade xurídica. Esta novidade devén crucial especialmente no Estado territorialmente descentralizado no que coexisten tres niveis de Administración territorial que proxectan a súa actividade normativa sobre espazos subxectivos e xeográficos en moitas ocasións coincidentes. Así o lexislador da Lei 39/2015 segue as recomendacións que nesta materia formulou a Organización para a Cooperación e o Desenvolvemento Económico (OCDE) no seu informe emitido en 2014 «Spain: From Administrative Reform to Continuous Improvement».

O Concello de Sada contén unha relación de ordenanzas e regulamentos municipais no portal de transparencia, dentro do apartado normativa, con un vínculo á correspondente norma publicada no boletín oficial da Provincia e coa normativa urbanística. Polo que a normativa do Concello pode dividirse en tres grupos:

- Normativa urbanística.
- Normativa fiscal.
- Ordenanzas e regulamentos.



CONCELLO DE SADA

Edificio de uso administrativo
Avda. da Mariña, 25 (Sada)
15160 Sada
(A Coruña)
Tfno.: 981 620 075 Fax.: 981 621 274

3. OBXECTIVOS .

È preciso ir adecuando a normativa municipal referida ás normas en vigor e ás necesidades dos veciños, así coma ás competencias atribuídas ás entidades locais. Así coma a regulación de novos aspectos ata o momento non necesarios no ámbito local ou novas necesidades xurdidas con ocasión da crise e necesidades económicas dos veciños.

De maneira que se establecen dous obxectivos:

- Promover e facilitar a adecuación da normativa municipal á lexislación vixente e ás esixencias de simplificación, modernización e racionalización, mellorando a técnica de elaboración de ordenanzas e regulamentos.
- Potenciar o coñecemento da normativa municipal vixente.

Debendo instrumentalizarse ditos obxectivos xerais a través de:

- * Participación: integrando na súa elaboración a totalidade dos centros directivos municipais e consultas cidadás.
- * Transparencia: a través de publicidade permanente na web do Concello.
- * Sistematización: ao recoller tódalas actividades e servizos, sistematizadas por distintos ámbitos de actuación.
- * Rigor: ao establecer unha metodoloxía de traballo supervisada polos profesionais do ámbito xurídico e sectorial de cada área de traballo.

Para esta anualidade puxéronse de manifesto polos departamentos de Facenda, Urbanismo, Benestar Social e Medio Ambiente a necesidade de proceder á regulación mediante novas ordenanza de:

- Ordenanza de mobilidade.
- Ordenanza de taxis.
- Regulamento de centros cívicos parroquiais.
- Ordenanza xeral de recadación de tributos e outros ingresos de dereito público locais.

E a modificación das seguintes, ben puntualmente ben substancialmente, o que será obxecto de posta de manifesto no expediente concreto que se tramite ao efecto:



Edificio de uso administrativo
Avda. da Mariña, 25 (Sada)
15160 Sada
(A Coruña)
Tfno.: 981 620 075 Fax.: 981 621 274

CONCELLO DE SADA

- Ordenanza fiscal núm. 4, reguladora do Imposto de construcións, instalacións e obras, publicada o 21/03/1998 no BOP núm. 65.
- Ordenanza xeral municipal sobre tráfico, publicada o 21/05/2010 no BOP núm. 94.
- Ordenanza xeral de limpeza e medio ambiente, publicada o 04/01/2005 no BOP núm. 2.
- Ordenanza fiscal núm. 18 reguladora por entradas de vehículos a través de beirarrúas e reserva de vía pública para aparcadoiro exclusivo, parada de vehículos, carga e descarga de mercadorías de calquera clase, publicada o 10/02/1999 no BOP núm. 33.
- Ordenanza xeral municipal sobre tráfico, publicada o 21/05/2010 no BOP núm. 94.
- Regulamento de medidas para a inclusión social, publicado o 30/09/2016 no BOP núm. 187.
- Regulamento de funcionamento e organización da Escola Infantil Municipal do Concello de Sada (última modificación polo Pleno o 28/06/12, publicado o 27/09/2012 no BOP núm. 185 e con anterioridade o 9/10/2010 no BOP núm 233.
- Regulamento da agrupación municipal de voluntarios de protección civil, publicado o 08/01/2001 no BOP núm. 5.

Por cuestións da crise sanitaria covid-19 que se está a padecer e en función das medidas adoptadas polas administracións con competencias legislativas procederase á modificación ou adopción de medidas, ben extraordinaria e temporalmente ou ben definitivamente, das ordenanzas e regulamentos que se vexan afectados para a súa adecuación á normativa que se vaia aprobando e procurar a súa adaptación ás circunstancias reais.

Documento asinado dixitalmente polo Alcalde, Óscar Benito Portela Fernández, na data que figura coa sinatura.